



**В.А. Саблин**

*главный редактор научного журнала  
«Вестник Вологодского государственного университета.  
Серия: Исторические и филологические науки»,  
доктор исторических наук, доцент,  
заведующий кафедрой всеобщей истории и мировой политики  
Вологодского государственного университета*

## **СТОЛЕТИЕ ОБРАЗОВАНИЯ СССР. НАЧАЛЬНЫЕ СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ**

«Союз Советских Республик» – под таким заголовком была опубликована передовица в первом номере газеты «Красный Север» за 1923 год. В статье шла речь о прошедшем 30 декабря 1922 года в Москве «союзном съезде Советских Социалистических республик». В частности, отмечалось, что на съезде присутствовало «1217 делегатов от РСФСР, 354 от Украины, 73 от Закавказья и 23 от Белоруссии». Надо полагать, все региональные газеты России откликнулись на это событие. Посмотрим в этой связи на историю вопроса.

Для большевиков – поборников идеи мировой пролетарской революции вопрос о самоопределении наций занимал подчиненное место по отношению к коренному вопросу революции о самоопределении пролетариата. Лозунг «Пролетарии всех стран соединитесь!», который освящал усилия большевиков по раздуванию пожара мировой революции, явно вступал в противоречие с самой идеей глобальной революции. Растаскивание пролетариата по «национальным квартирам» ослабило бы революционное движение рабочих и нанесло урон самой идее. Выступая за чистоту самой идеи пролетарской революции, большевизм усматривал в требовании самоопределения наций и построения национальных государств не что иное, как стремление буржуазии разъединить рабочих.

Однако под воздействием конъюнктуры Второй российской революции большевики должны были прислушиваться к общественным настроениям в стране, проанализировать содержание национальных требований и пойти на смену ориентиров в этом важном для России вопросе. Так, уже на VII конференции РСДРП(б) в апреле 1917 г. В.И. Ленин заявил, что «мы к сепаратистскому движению равнодушны, нейтральны. Если Финляндия, Польша, Украина отделятся от России, в этом ничего худого нет».

Согласившись поддерживать национальное движение и право народов на самоопределение, большевики всегда связывали воедино это право и целесообразность отделения. На той же VII конференции РСДРП(б) И.В. Сталин, выступавший с докладом по национальному вопросу и поддержавший саму идею, сделал оговорку о том, что «вопрос о признании права на отделение не следует смешивать с вопросом о целесообразности отделения при тех или иных условиях». «Я лично, – отметил он, – высказался бы, например, против отделения Закавказья».

В «Декларации прав народов России», принятой новой властью 2 (15) ноября 1917 г. за подписью Ленина и Сталина, юридически закреплялось «право народов России на свободное самоопределение,

вплоть до отделения и образования самостоятельного государства».

Выступая со своего рода комментарием к вновь принятому документу, В.И. Ленин подчеркивал: «Сколько бы ни было самостоятельных республик, мы этого страшиться не станем. Для нас важно не то, где проходит государственная граница, а то, чтобы сохранялся союз между трудящимися каких угодно наций для борьбы с буржуазией каких угодно наций».

В январе 1918 г. на III Всероссийском съезде Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, на котором Россия была провозглашена советской федеративной социалистической республикой, в выступлении И.В. Сталина по вопросу о самоопределении наций появился еще один тезис: «Мы признаем самоопределение, но не как самоцель, а как средство для перехода к социализму... Если какой-нибудь народ хочет войти в федерацию, он должен установить у себя власть Советов».

В марте 1919 г. на VIII съезде РКП(б), который обсуждал и принял новую (вторую) программу партии, вопрос о самоопределении наций вызвал оживленную дискуссию. Н.И. Бухарин выступил резко против: «Мы не можем выставлять лозунг права наций на самоопределение». По его мнению, признание данного права за нацией означало на практике признание фиктивной «воли нации», так как сама по себе нация – это сложное социальное образование, включающее в себя и буржуазию, борьба с которой является основной задачей партии большевиков.

По мнению Г.Л. Пятакова, в данном вопросе пролетариат обязан действовать «с учетом строгой пролетарской централизации и пролетарского объединения».

В.И. Ленин, исходя из тактических соображений, высказывался в пользу тезиса о самоопределении трудящихся. В итоговом документе съезда положение о праве на национальное самоопределение, вплоть до государственного отделения, было сохранено.

По окончании Гражданской войны, когда перед властью встали конкретные задачи по реализации провозглашенных принципов федерализма, в феврале 1921 г. И.В. Сталин, выступая с тезисами о задачах партии в национальном вопросе, поддержал «право наций на государственное отделение». Однако основной акцент его тезисов сводился к вопросу о целесообразности отделения. По его мнению, вне формализованного объединения изолированное существование советских республик было невозможно.

По мере советизации постимперского пространства и образования самостоятельных социалистиче-

ских республик руководство РСФСР старалось взаимодействовать с ними.

На первом этапе сотрудничества, охватывающем 1917–1920 гг., который в советской историографии получил название «военно-политического союза» социалистических республик, межгосударственные отношения выливались в координацию усилий РСФСР, Украинской советской социалистической республики (УССР), Белорусской советской социалистической республики (БССР) и Азербайджанской советской социалистической республики (АзССР) по борьбе с общим врагом – белыми армиями.

Важнейшим фактором, содействовавшим укреплению такого союза, являлась Российская коммунистическая партия большевиков, сохранявшая жесткую централизованную структуру. В национальных районах были созданы бюро ЦК РКП(б) (Средняя Азия, Киргизия, Казахстан, Кавказ, Юго-Восток). Посредством бюро можно было влиять на политическую ситуацию в советских государствах.

1 июля 1919 г. ВЦИК РСФСР принял Декрет об объединении советских республик «для борьбы с мировым капиталом».

Результатом его претворения в жизнь стало объединение управления железных дорог, финансов, а самое главное – военного командования в лице Революционного военного совета республики (РВСР) Российской рабоче-крестьянской красной армии (РККА). При этом функции союзных органов возлагались на наркоматы РСФСР.

На завершающем этапе Гражданской войны в 1920 – середине 1922 г. «военно-политический союз» республик был подкреплён «военно-экономическим» и «внешне-экономическим союзом». В сентябре – декабре 1920 г. была подписана серия союзных экономических договоров РСФСР с Азербайджанской ССР, УССР, БССР и чуть позже с Грузинской ССР. Это привело к фактическому объединению под началом РСФСР почтово-телеграфной связи и внешней торговли всех республик. В 1922 г. Российская делегация представляла интересы советских республик на международной экономической конференции в Генуе.

Когда в 1922 г. встал вопрос об оформлении «более тесного» государственного союза республик, казалось, альтернатив устоявшейся тенденции «автономизации» (т.е. вхождению республик в состав РСФСР на правах автономий) не существует. 24 сентября 1922 г. комиссия Оргбюро ЦК РКП(б) по подготовке вопроса «О взаимоотношениях РСФСР и независимых республик», которую возглавлял И.В. Сталин, выработала проект объединения, основанный на принципах «автономизации». На заседание комиссии были приглашены представители всех советских республик, которые после некоторых дополнений в интересах республик согласились (кроме представителя Грузии, главы компартии Грузии Б. Мдивани) с предложенным проектом.

Однако противоположную точку зрения неожиданно высказал В.И. Ленин, предложивший 26 сентября 1922 г. проект создания новой федерации – Союза Советских Республик Европы и Азии (вскоре название было изменено на СССР). Авторитет вождя сыграл свою роль, и план Ленина был принят.

Механизм взаимодействия федеральных структур было решено отработать на практике. Так появилась Закавказская советская федеративная социалистическая республика (ЗСФСР), в которую вошли Азербайджан, Армения и Грузия.

Дальнейшее оформление союзного государства не обошлось без трений и конфликтов. Поборниками имперской унитарности выступали Сталин, Дзержинский, Орджоникидзе, Мануильский, Элиава, интернационалистскую позицию Ленина поддерживали Троцкий, Бухарин, Крестинский. Компромиссной точки зрения придерживались Зиновьев и Каменев.

В роли откровенных оппонентов Сталина на местах выступали: на Украине – Фрунзе и Раковский (последний отстаивал идею конфедеративного объединения); в Грузии – Махарадзе, Сванидзе, Цинцадзе, Буду Мдивани.

30 декабря 1922 г. состоялся I Всесоюзный съезд Советов. К тому времени все разногласия формально были преодолены. Съезд принял Декларацию и Договор об образовании СССР. В январе 1924 г. провозглашенное государство было юридически закреплено принятием на II Всесоюзном съезде Советов Конституции СССР.

Высшим органом государственной власти по Конституции СССР являлся Всесоюзный съезд Советов, который работал под руководством председателя Центрального исполнительного комитета (ЦИК). В перерывах между съездами его функции исполнял ЦИК, который собирался на три сессии в год. ЦИК был двухпалатным органом и состоял из Союзного Совета и Совета национальностей. При ЦИК функционировал Верховный суд СССР. Постоянно работающим органом был Президиум ЦИК, который формировался из состава президиумов обеих палат.

Высшим органом исполнительной власти (правительством СССР) являлся Совет народных комиссаров (СНК). Помимо наркоматов при СНК постоянно функционировал целый ряд комиссий: законодательных предположений, финансовая, Совет труда и обороны (СТО), Центральное статистическое управление (ЦСУ), Главный концессионный комитет. На правах подкомиссий при СТО действовали Госплан, комиссия внутренней торговли и др.

Особую роль в стране играло Объединенное государственное политическое управление (ОГПУ) при СНК СССР, созданное в 1923 г. на базе Главного политического управления (ГПУ) в составе Народного комиссариата внутренних дел (НКВД) РСФСР.

Система ОГПУ включала в себя: ГПУ союзных республик, ГПУ автономных республик, Политические отделы при исполкомах Советов, Особые отделы в армии и на флоте.

Конституция СССР послужила основой для разработки основных законов советских республик. В 1925 г. были приняты Конституции РСФСР, УССР и ЗСФСР, в 1927 г. – Конституция БССР. В первой половине 1920-х годов была завершена деятельность по кодификации законов, тем самым сформировалось единое правовое пространство СССР. В 1924 г. были образованы Узбекская, Казахская и Туркменская советские социалистические республики, а в 1925 г. III съезд Советов СССР принял республики Средней

Азии в состав союзного государства. Автономными республиками стали Ингушетия, Нахичевань, Чувашия, Молдавия. Автономными стали Горно-Балхашская (Таджикистан) область и Коми-Пермяцкий и Ненецкий национальные округа в составе РСФСР. К концу 1925 г. в СССР входило 6 союзных и 15 автономных республик, 16 автономных областей. К 1941 году число союзных республик в составе СССР возрастает до 16.

Создание СССР означало в реальности возрождение имперского тела России. Территория страны стала пригодна для жизни, постепенно прекратились внутренние конфликты, общество приобретало некую стабильность. Однако дальнейшее развитие СССР как цивилизационно-неоднородного феномена покажет, что национальные противоречия, скрывающиеся за фасадом внешне могущественного государства, рано или поздно проявят себя.