



О.Н. Кузнецова
Институт Истории СПбГУ

МИНИСТЕРСТВО ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИИ. ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ

Статья посвящена созданию и деятельности Министерства продовольствия Временного правительства России в 1917 году. Министерство продовольствия функционировало с мая 1917 г. по январь 1918 г., за этот период его возглавляли два известных лидера правительства социалистических взглядов – А.В. Пешехонов и С.Н. Прокопович. Особое внимание обращено на выделение продовольственного вопроса в отдельном министерстве, впервые созданном во Временном правительстве, из всего многообразия структур по продовольственному делу. С приходом социалистов во Временное правительство в состав Министерства продовольствия вошли представители общественных организаций, кооператоры, выражающие умеренные социалистические взгляды. В центре внимания автора особенности организации продовольственного дела в стране в период революции 1917 года и те меры, которые были приняты для выхода из продовольственного кризиса.

Россия в 1917 году, Российская революция 1917 года, Временное правительство, Министерство продовольствия, А.В. Пешехонов, С.Н. Прокопович, министры-социалисты.

Осмысление революции 1917 года невозможно без рассмотрения продовольственных проблем, которые, как известно, занимали особое место в работе Временного правительства России. Характеризуя положение впервые созданного Министерства продовольствия в общей структуре государственного управления, следует обратить внимание на выделение продовольственного вопроса в отдельном ведомстве после создания коалиционного кабинета с участием социалистов. Министерство продовольствия было создано 5 мая 1917 г. [1, оп. 1, д. 1].

Министерство продовольствия функционировало до января 1918 г., за этот период его возглавляли два известных лидера правительства социалистических взглядов – А.В. Пешехонов и С.Н. Прокопович. Взгляды социалистов на решение продовольственного вопроса в составе Министерства продовольствия Временного правительства являются одной из основных целей данного исследования. Представляется необходимым рассмотреть первый опыт создания Министерства продовольствия и провести сравнительный анализ деятельности двух составов министерства и тех мер, которые были приняты для выхода из продовольственного кризиса.

В задачи Министерства продовольствия Временного правительства входили организация продовольственного дела в стране и обеспечение населения товарами первой необходимости. Основой деятельности министерства являлось снабжение армии продовольствием, фуражом, тканями, обувью, керосином, металлическими изделиями, мылом и т.д. Министерство занималось содействием сельскому хозяйству, регулированием потребления и контролем над ценами.

Рассматривая историографию проблемы, следует выделить работу П.В. Волобуева, посвященную экономической политике Временного правительства.

Прежде всего, он рассматривал деятельность Министерства продовольствия через призму хлебной монополии. Говоря о деятельности А.В. Пешехонова на посту министра, П.В. Волобуев отмечал, что работоспособный продовольственный аппарат, который мог бы обеспечить проведение хлебной монополии, создать не удалось: «Этот факт признали эсеро-меньшевики, косвенно признал его и министр продовольствия Пешехонов» [2, с. 404]. П.В. Волобуев также отмечал: «...даже С.Н. Прокопович свидетельствовал, что главной причиной слабого использования частноторгового аппарата для заготовок хлеба являлось «резко недоверчивое отношение к торговому классу со стороны населения» [2, с. 413]. Несомненно, хлебная монополия была во многом чрезвычайной мерой в условиях революции 1917 г.

Характеризуя историографию социально-экономической политики Временного правительства в 1960–1980-х гг., исследователь С.Ю. Малышева отмечает, что продовольственная политика Временного правительства в этот период рассматривалась опосредованно: «через борьбу крестьянства против этой продовольственной политики» [3, с. 26]. В конце 1970–1980-х гг. вышли несколько работ, посвященных продовольственной политике Временного правительства, но принципиально нового по сравнению с книгой Волобуева они не внесли [3, с. 29]. Вместе с тем, проблема формирования государственного аппарата Временного правительства и отношение партий к аграрному вопросу рассматривались в ряде работ. Первые публикации выпустили современники событий, в частности Н.М. Ясный [4], Я.М. Букшпан [5], который являлся разработчиком проекта о хлебной монополии.

Впоследствии этот вопрос разрабатывали В.Н. Гинев, который изучал тактику партий, в частности эсе-

ров и энесов, в решении продовольственного вопроса в 1917 году [6, с. 143], и современные исследователи, например В.В. Шелохаев, О.А. Безгина и др. [7; 8; 9]. Целиком личности А.В. Пешехонова посвящена работа О.Л. Протасовой, где анализируется его деятельность на посту министра Временного революционного правительства. Как отмечает О.Л. Протасова: «в самом сложном положении в дни Февральской революции оказались социалисты: с одной стороны, революция резко расширила их влияние и возможности, распространив их на государственную власть, а с другой – от них требовалась несравненно большая ответственность и готовность идти на непопулярные шаги и решения» [10, с. 103]. По мнению О.Л. Протасовой, кандидатура А.В. Пешехонова на один из министерских постов рассматривалась неоднократно. Так, в разгар апрельского кризиса И.Г. Церетели от имени руководства Петроградского совета убеждал Г.Е. Львова привлечь в правительство демократические элементы, не связанные прямо с Советами. Среди возможных кандидатов наряду с П.Н. Переверзевым, С.Н. Прокоповичем, П.Н. Малянтовичем был назван и А.В. Пешехонов. Борьба за пост министра в новом министерстве была затронута и в воспоминаниях И.Г. Церетели. А.В. Пешехонов входил в состав делегации Совета для переговоров с членами Временного правительства в составе коалиционного кабинета. В переговорах камнем преткновения оказался вопрос о Министерстве продовольствия, выделявшемся из прежнего Министерства земледелия. Делегаты натолкнулись на ожесточенное сопротивление кадетских министров, прежде всего А.И. Шингарева, не желавшего отдавать это ведомство социалисту [11, с. 116–117]. В итоге в новом кабинете Шингарев возглавил Министерство финансов, а Пешехонов Министерство продовольствия. Вместе с тем, особый журнал Временного правительства от 5 мая 1917 г. фиксировал, что временно заведывание продовольственным делом до 01.06.1917 г. было оставлено за А.И. Шингаревым [12, т. 2, с. 369].

Основанием продовольственной политики Временного правительства была хлебная монополия (введена 25 марта 1917 г.). Отметим, что А.В. Пешехонов был убежденным сторонником монополии, но попытки отстранить частный капитал встречали серьезное сопротивление, прежде всего со стороны торгово-промышленных кругов. Так, в августе 1917 г. в Аничковом дворце (который был передан министерству продовольствия) состоялась 5 сессия Общегосударственного продовольственного комитета под председательством А.В. Пешехонова, где против его политики со стороны Совета съездов торговли и промышленности прозвучала резкая критика, в частности со стороны П.И. Пальчинского – товарища министра торговли и промышленности. Так, П.И. Пальчинский обратился с запиской к А.Ф. Керенскому после чего 27 августа 1917 года правительство удвоило твердые цены на хлеб, несмотря на противодействие А.В. Пешехонова. Этот шаг привел к отставке А.В. Пешехонова с поста министра, в своей статье он объяснял причины ухода именно повышением хлебных цен со стороны Временного правительства [13]. Разногласия внутри правительства привели к тому, что сентябре 1917 года пост министра продовольствия занял

С.Н. Прокопович [14, с. 75]. В фонде Министерства продовольствия Временного правительств сохранился приказ № 88 от 19 сентября 1917 г. о вступлении в должность министра С.Н. Прокоповича в последнем, как оказалось, составе Временного правительства. Государственная политика Временного правительства по продовольственному вопросу нашла отражение в речах С.Н. Прокоповича и ряде приказов, подписанных им на этом посту [1, оп. 1, д. 47, л. 12–13; 15].

Для изучения деятельности Временного правительства и Министерства продовольствия, в частности, были привлечены «Журналы заседаний Временного правительства», которые дают сведения о текущих делах министерства [12], а также сборник документов и материалов по экономическому положению России [16]. Особое место занимают архивные материалы по Министерству продовольствия, представленные в ГАРФ, – это фонд Министерства продовольствия и фонд С.Н. Прокоповича [17]. В ОР РНБ имеется фонд А.В. Пешехонова, который содержит его личные документы, воспоминания, статьи, в частности сведения о его деятельности в течение и после 1917 года, переписку по поводу возвращения из эмиграции в 1925 году [18]. Из письма жены А.В. Пешехонова от 5 января 1938 года следует, что А.В. Пешехонову разрешили работать в Советских заграничных учреждениях, но въезд в СССР был невозможен. Ценным источником о деятельности А.В. Пешехонова является его автобиография [18, д. 7] и воспоминания о революции «Первые недели», где описывал создание первых органов новой власти для решения продовольственных проблем [18, д. 21]. Впоследствии в эмиграции в Институте изучения России вместе с В.М. Черновым и С.С. Масловым А.В. Пешехонов возглавлял кабинет (отдел) народного хозяйства и экономической политики, и если А.В. Пешехонов стремился вернуться в СССР, то С.Н. Прокопович, как известно, остался и продолжил работу в эмиграции, где создал Экономический кабинет, известный по изучению Советской России [19]. В период февраля – октября 1917 года С.Н. Прокопович занимал ряд важных постов в государстве, в частности, после Февральской революции он был избран в Совет Всероссийских кооперативных съездов, назначен председателем Главного экономического комитета и Экономического совета при Временном правительстве. 24 июля 1917 года С.Н. Прокопович вошел в третий состав правительства сначала как министр торговли и промышленности, а в сентябре 1917 года возглавил Министерство продовольствия.

Документы Центрального государственного архива Санкт-Петербурга свидетельствуют, что работа велась и до юридического оформления отдельного министерства, в частности, существовала должность заведующего продовольствием в Министерстве земледелия, которую занимал В.Н. Зельгейм, впоследствии товарищ министра продовольствия [20, д. 27, л. 1]. Отчеты о заседаниях Общегосударственного продовольственного комитета и его органов, проекты закона о распределении продуктов среди населения по карточной системе и сведения о деятельности Министерства продовольствия содержит РГИА [21]. Работа нового министерства и его министров широко освещалась в прессе, помимо официального органа мини-

стерства «Известий по продовольственному делу», также «Торгово-промышленная газета», «Новая Жизнь», «Русская Воля», «Биржевые ведомости» публиковали сведения о деятельности Министерства продовольствия.

Рассматривая социалистические силы в условиях революции 1917 г., следует обратить внимание на разработанные учеными социалистической ориентации концепции аграрной реформы, а также на труды представителей Министерства продовольствия, которые отражают их воззрения в 1917 г. Так, работы А.В. Пешехонова определяют задачи аграрной реформы, в частности осуществление перехода земли в собственность всего народа, он в социалистическом ключе определял право на землю путем национализации и социализации [22].

Причины создания и первые шаги по организации отдельного министерства были связаны с медленным решением продовольственных вопросов, спорами между ведомствами и раздробленностью продовольственного дела. Очевидность централизации и учреждения особого министерства, которое ведало бы исключительно продовольствием [1, оп. 6, д. 166], привело к тому, что 26 мая 1917 г. вышел приказ министра продовольствия № 1 о вступлении в управление Министерством продовольствия А.В. Пешехонова [20, д. 27, л. 2]. После чего 6 июня 1917 года произошло выделение и распределения обязанностей отделов – общего, транспортного, заготовительного и снабжения [20, д. 27, л. 3]. Перераспределение по отделам личного состава производилось по соглашению Особуполномоченных (по закупкам хлеба, сахара и соли для армии) – Н.А. Гаврилова и В.Н. Башкирова. Следует заметить, что деятельность вновь созданного министерства была тесно связана с ведением военных действий. В Бюллетене Министерства продовольствия № 63 от 30 сентября 1917 г. содержатся материалы Совещания инспекторов и инструкторов Министерства продовольствия [23]. В них товарищ министра продовольствия Временного правительства С.Н. Прокоповича В.Н. Башкиров сообщал, что в первые два года Первой мировой войны Министерство земледелия снабжало исключительно армию. В конце второго года войны оно перешло к снабжению также части населения в лице некоторых общественных организаций. Только с сентября 1916 г., когда твердые цены были объявлены обязательными для всех сделок, началось снабжение населения, а с объявлением хлебной монополии все снабжение, как армии, так и населения, перешло в руки правительства.

Министерство под руководством С.Н. Прокоповича информировало, что планы для снабжения армии составлялись на основании требований Интендантства и колебались в зависимости от размеров армии, снабжение населения происходило по отдельным нарядам через снабжение ряда общественных организаций, так что никаких планов со стороны министерства не было. С октября 1916 г. начали создаваться отдельные планы, но они страдали неполнотой и распространялись только на некоторые крупные губернии. С января 1917 г. планы становятся полными, т.к. в их основу были положены статистические данные о населении. Заметим, что основой плана для населения

являлась цифра в 15 млн пудов в месяц [23]. Министерство проверяло эти данные анкетами и путем корректировок сумело составить план минимального количества потребления для губерний. Несмотря на позицию Министерства продовольствия в отношении твердых цен, ситуация 1917 года вынудила Временное правительство принять в качестве чрезвычайной меры удвоение твердых цен. Цены были повышены, и это привело к увеличению подвоза хлеба. Оставаясь на позиции твердых цен, Министерство продовольствия предлагало усилить закупочный аппарат, привлечь кооперативы и местных торговцев, а также усилить авторитет заготовительных органов в глазах населения.

Вопрос о персональном составе и внутреннем устройстве Министерства продовольствия может быть рассмотрен на основе приказа Министерства продовольствия от 25 июля 1917 года за № 6 [20, д. 27, л. 18]. Так, на основании Положения о Министерстве продовольствия заведывание управлением общих дел по продовольствию было возложено на товарища министра В.Н. Зельгейма, управление по снабжению предметами первой необходимости поручено товарищу министра и представителю Трудовой народно-социалистической партии А.А. Титову [24]. Помощнику товарища министра Д.С. Коробову поручено руководство отделом заготовки и снабжения хлебом и фуражом, отделом заготовки и снабжения сахаром, солью, чаем, а также особым транспортным отделом Минпрода. Отдел заготовки и снабжения мясом, рыбой, маслами и особый финансово-счетный отдел возглавил помощник товарища министра А.Е. Кульж-ный. Помощнику товарища министра В.И. Анисимову поручались орготдел, статистико-экономический и отдел посевной площади. Еще 1 июля 1917 года на должность уполномоченного министра продовольствия в Москве был назначен Л.Б. Кафенгауз – известный ученый-экономист [20, д. 27, л. 9]. Указанные отделы составляли структуру созданного министерства, а на должности заведующих отделами министерства были назначены достаточно известные социалисты и кооператоры.

Заявленной целью создания дополнительных структур внутри министерства, в частности особых отделов, была нормализация продовольственного положения. Министерство пыталось принять меры против разрухи, такие как посылка эмиссаров, обращения с воззваниями, обмен хлеба на другие продукты, образование летучих отрядов воинских команд, но распад хозяйственной жизни в стране продолжался. Практика работы дополнительных секций, распределение работы внутри министерства вызывало дробление и дублирование функций, что вело к излишней бюрократизации и неэффективному решению продовольственных проблем.

Приказом от 19 сентября 1917 года в должность министра продовольствия вступил С.Н. Прокопович [20, д. 27, л. 38]). Его приход ознаменовал изменения в структуре министерства. В частности, 20 сентября 1917 года В.Н. Зельгейм был назначен членом технического комитета при Минпроде, 22 сентября 1917 года товарищами министра назначены В.Н. Башкиров и С.А. Ершов [20, д. 27, л. 40]. 21 октября 1917 года на И.А. Михайлова было возложено руководство всеми

отделами управления общих дел и Особыми отделами министерства [25]. Работа по внутренней организации Министерства продовольствия была возложена С.Н. Прокоповичем на Б.К. Ладыгина. Представление о работе Министерства продовольствия осенью 1917 г. дают приказы – от 18 сентября 1917 г. «Об определении цен на картофель по губерниям», от 4 октября 1917 г. «О воспрещении вывоза продовольственных продуктов по Петроградскому городскому управлению», «Об установлении твердых цен на масла, жмыхи и сало» и ряд других [20, д. 27, л. 47, 49, 51]. Как мы видим, никакого кардинального реформирования не происходило и со стороны нового состава министерства.

Завершение работы Министерства продовольствия оказалось связано с подготовкой и проведением Всероссийского продовольственного съезда 19 ноября 1917 г. в Москве. Съезд был созван для сплочения работы Министерства продовольствия и получения сведений о потребностях и настроениях на местах и прошел уже при существовании большевистской власти. Депеша министра продовольствия С.Н. Прокоповича от 18 сентября 1917 г. предписывала всем губкомам привезти на съезд материалы, касающиеся влияния удвоения хлебных цен, отчеты о хлебных запасах 1917 года и сведения об организации снабжения населения [1, оп. 6, д. 9, л. 15]. На съезд прибыли представители 83 губерний, областей, а также городов, где были созданы продовольственные комитеты. Телеграмма от 24 октября 1917 года, подписанная С.Н. Прокоповичем, сообщала, что на 18 ноября 1917 г. назначен съезд представителей продовольственных комитетов для рассмотрения вопросов о передаче продовольственного дела земским городским самоуправлениям и установлении понижающейся шкалы твердых цен на хлеб [1, оп. 6, д. 9, л. 46]. Взгляды представителей Министерства продовольствия на ситуацию, сложившуюся осенью 1917 г., отражает Бюллетень продовольственного съезда от 19 ноября 1917 года [1, оп. 6, д. 9, л. 80]. Одной из основных, опубликованных в Бюллетене, была речь товарища министра продовольствия Н.Д. Кондратьева, где озвучена программа Министерства продовольствия. Он отмечал, что работа должна быть направлена на удовлетворение государственных нужд, для чего должна быть определена линия разделения труда между органами, в частности, работа по снабжению населения не может быть направлена на разрушение сложившихся сил и кооперативов. Вместе с тем, он остановился на двух наиболее существенных вопросах – о снабжении населения предметами первой необходимости (для чего предлагал разработать «план снабжения») и общих условиях, в которых находилось Министерство продовольствия в 1917 году. Н.Д. Кондратьев отмечал, что обстановка, в которой работает Министерство продовольствия, ненормальна: «теперь у нас нет власти ни фактически не номинально», ведомства парализованы, распоряжения не исполняются.

Это подтвердил и С.Н. Прокопович на заседании Временного совета республики 16 октября 1917 г., где он делал следующий вывод: «Дело в том, что мы подошли к сентябрю с полным отсутствием хлебных запасов. Под влиянием этого отчаянного положения, ... как на фронте, так и внутри страны Временное пра-

вительство вынуждено было прибегнуть к крайней мере – к удвоению цен... Перед нами стояла дилемма – или пытаться получить хлеб добровольно, путем удвоения или перейти к репрессивным мерам – применению воинской силы. Мы не решились применить силу» [15, с. 41]. В целом С.Н. Прокопович понимал всю сложность продовольственного дела и необходимость применения экстренных мер в области заготовок. В то же время ни министру, ни Временному правительству не удалось решить проблему обеспечения страны продуктами питания и предметами первой необходимости, а также организовать эффективный подвоз хлеба в столицу.

Таким образом, лидеры, возглавившие Министерство продовольствия, придерживались социалистических воззрений. На посту министра А.В. Пешехонов, как народный социалист, был сторонником «похозяйственного учета» и решение земельного и продовольственного вопросов связывал с новыми органами власти на местах (земельными комитетами). С.Н. Прокопович, называя себя «нефракционным социалистом», был сторонником включения капиталистических элементов в экономику. Говоря о решении продовольственных задач, С.Н. Прокопович подчеркивал, что это вопрос государственной политики и сильной власти. Конечно, в ситуации 1917 года оба они оказались бессильны в окончательном решении проблем, связанных с продовольствием. Однако был принят ряд мер, в условиях революции, разрухи и ведения войны призванных спасти ситуацию. Именно в данном контексте следует рассматривать деятельность руководителей Министерства – А.В. Пешехонова и С.Н. Прокоповича.

Другой аспект – это судьба умеренного социализма, когда представители различных партий и течений, а также общественные деятели, зачастую напрямую не связанные с Советами, стремились участвовать именно в реализации коренного вопроса русской революции – аграрного. Многие виды деятельности, такие как применение планирования, являлись новыми для России, подобная работа государственными органами не выполнялась, поэтому наблюдался дефицит подготовленных кадров, который ликвидировали демократические социалистические элементы, однако судьба умеренного социализма в 1917 году оказалась печальна. Свидетельством хаотичной организации власти является тот факт, что зачастую министрам Временного правительства приходилось принимать решения исходя из сиюминутных требований.

Теория и практика продовольственного дела в условиях Первой мировой войны была совершенно новой, поэтому сформировалось многообразие структур для решения проблем с продовольствием. Выделение продовольственного вопроса в отдельном министерстве подчеркивало его значимость и чрезвычайность. В то же время произошло не только выделение нового министерства, а с ведением хлебной монополии – изменение всей системы обеспечения страны продовольствием. Экономические мероприятия правительства были тесно связаны с политическим курсом власти, так, действенным способом осуществления хлебной монополии стала система принудительного отчуждения хлеба. При этом разнообразные общественные группы, та-

кие как продовольственные комитеты, советы рабочих и крестьянских депутатов, земское самоуправление, общества, прилагали все усилия для восстановления и нормализации снабжения и обеспечения продовольствием. Само существование министерства оказалось непрочным в условиях 1917 г., однако его опыт работы был использован Наркоматом продовольствия, в частности, хлебная монополия была продолжена.

Литература

1. ГАРФ (Государственный архив РФ). Ф. 1783. Фонд Министерство продовольствия Временного правительства. Оп. 1–6.
2. Волобуев, П. В. Экономическая политика Временного правительства / П. В. Волобуев. – Москва, 1962. – 483 с.
3. Малышева, С. Ю. Временное правительство России. Современная отечественная историография / С. Ю. Малышева. – Казань : Хэтер, 2000. – 208 с.
4. Ясный, Н. М. Продовольственное дело и хлебная монополия / Н. М. Ясный. – Петроград : Книгоиздательство Ясного, 1917. – 32 с.
5. Букшпан, Я. М. Военно-хозяйственная политика: формы и органы регулирования народного хозяйства за время мировой войны 1914–1918 гг. / Букшпан Я. М. – Москва ; Ленинград, 1929. – 541 с.
6. Гинев, В. Н. Аграрный вопрос и мелкобуржуазные партии в России в 1917 г. К истории банкротства неонародничества / В. Н. Гинев. – Ленинград : Наука, 1977. – 295 с.
7. Секиринский, С. С. Либерализм в России: Очерки истории (сер. XIX – начало XX) / С. С. Секиринский, В. В. Шелохаев. – Москва : Памятники исторической мысли, 1995. – 285 с.
8. Безгина, О. А. К вопросу о деятельности отечественной кооперации в 1917 году / О. А. Безгина. – URL: http://edu.tltsu.ru/sites/sites_content/site76/html/media40408/bEZGINA_k_VOPROSU.doc (дата обращения: 27.11.2019). – Текст : электронный.
9. Китанина, Т. М. Война, хлеб и революция (продовольственный вопрос в России. 1914 – октябрь 1917) / Т. М. Китанина. – Ленинград, 1985. – 384 с.
10. Протасова, О. Л. Человек и эпоха / О. Л. Протасова, А. В. Пешехонов. – Москва : РОССПЭН, 2004. – 240 с.
11. Церетели, И. Г. Кризис власти. Воспоминания лидера меньшевиков, депутата II Государственной Думы. 1917–1918 / И. Г. Церетели. – Москва, 2007. – С. 116–117.
12. Журналы заседаний Временного правительства. Март – октябрь 1917 г. : в 4 томах. – Москва, 2001.
13. Пешехонов, А. В. «Почему я ушел из министров» / А. В. Пешехонов // Народный социалист. – 1917. – 15 сентября.
14. Кузнецова, О. Н. Министр Временного правительства С.Н. Прокопович / О. Н. Кузнецова // Новейшая история России: время, события, люди. Сборник статей и воспоминаний (к 75-летию почетного профессора СПбГУ Г.Л. Соболева). – Санкт-Петербург, 2010.
15. Прокопович, С. Н. Народное хозяйство в дни революции: (Три речи) / С. Н. Прокопович. – Москва, 1918. – 68 с.
16. Экономическое положение России накануне Великой октябрьской социалистической революции. Март – октябрь 1917. Документы и материалы. Часть 3: Сельское хозяйство и крестьянство / Академия наук СССР ; Институт истории. – Москва ; Ленинград. – 1967. – 540 с.
17. ГАРФ. Ф. 5902. Фонд С.Н. Прокоповича
18. ОР РНБ. Ф. 581. Оп. 1. Фонд А.В. Пешехонова
19. Бачурина, О. Н. Экономическое наследие С. Н. Прокоповича и его общественно-политическая деятельность в эмиграции / О. Н. Бачурина. – Санкт-Петербург : Нестор-История, 2005. – 137 с.
20. ЦГА СПб. Ф. Р-2207. Оп. 1.
21. РГИА. Ф. 23. Оп. 9. Д. 360.
22. Пешехонов, А. В. Основные задачи аграрной реформы / А. В. Пешехонов. – Петроград, 1917.
23. ЦГИА. Ф. 2214. Оп. 1. Д. 68. Бюллетень Министерства продовольствия. Л. 142.
24. Титов, А. А. Что сделало министерство продовольствия для снабжения сельского населения предметами первой необходимости / А. А. Титов. – Петроград : Гос. тип. 1917. – 29 с.
25. Ходяков, М. В. Иван Андрианович Михайлов: студенческие годы будущего министра финансов в правительстве А.В. Колчака / М. В. Ходяков // Клио. – 2013. – № 10 (82). – С. 92–95.

O.N. Kuznetsova

MINISTRY OF FOOD OF THE RUSSIAN PROVISIONAL GOVERNMENT: THEORY AND PRACTICE OF MANAGEMENT

The article describes the formation and work of the Ministry of Food of the Russian Provisional Government in 1917. The Ministry of Food functioned from May 1917 till January 1918 under the leadership of two socialists: A. Peshekhonov and then S. Prokopovich.

The article draws attention to the fact that the specialized ministry dealt with the food problems. It was established in the Provisional Government apart from the other bodies handling the food issues.

The Socialists who entered the Provisional Government made the Ministry of Food involve some representatives of public organizations and cooperators who shared moderate socialist views. Olga Kuznetsova emphasizes the peculiarities of food supply organization in the country during the Revolution of 1917. The author enumerates the measures that were taken to cope with the food crisis.

Russia in 1917, Russian Revolution of 1917, Provisional Government, Ministry of Food, A. Peshekhonov, S. Prokopovich, ministers-socialists.