



С.Г. Карнов

Вологодский государственный университет

**УЧАСТИЕ ОПЕРАТИВНЫХ КОМСОМОЛЬСКИХ ОТРЯДОВ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО
ПОРЯДКА И БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ
в конце 1970-х – 1980-е гг.**

*Статья подготовлена при финансовой поддержке Российского фонда
фундаментальных исследований, проект № 18-09-00554
«Органы внутренних дел в контексте взаимоотношений
власти и общества России в XX веке
(на материалах Европейского Севера России)»*

В статье показана роль, а также рассмотрены основные направления и формы деятельности оперативных комсомольских отрядов дружинников (ОКОД) Вологодской области по охране общественного порядка и борьбе с преступностью в конце 1970-х – 1980-е гг.

Комсомол, молодежь, оперативные комсомольские отряды дружинников (ОКОД), преступность, профилактика правонарушений.

Руководство СССР всегда стремилось сделать борьбу с преступностью общенародным делом. Различные формы содействия населению органам внутренних дел в охране общественного порядка функционировали на протяжении всей истории советского периода. С середины 1950-х гг. основной формой участия общественности в борьбе с преступностью стали добровольные народные дружины (ДНД). Формы их организации, задачи и полномочия были определены в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 марта 1959 г. «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране» [6].

В 1960-е гг. в различных регионах наряду с ДНД стали активно создаваться оперативные комсомольские отряды (ОКОД). Они не подменяли деятельность народных дружин, но имели более широкий спектр правоохранительных и идеологических задач. Постановлением секретариата ЦК ВЛКСМ от 12 сентября 1966 г. ОКОД были официально признаны одной из важнейших форм предупреждения правонарушений и воспитания молодежи. Комсомольские оперативные отряды вели борьбу с нарушителями общественного порядка и детской беспорядностью, осуществляли профилактику правонарушений среди подростков, занимались организацией целенаправленного досуга подростков и молодежи, оказывали активное содействие милиции в выявлении и разоблачении лиц, ведущих паразитический образ жизни, проводили агитационно-пропагандистскую работу по разъяснению правовых основ советского законодательства среди молодежи.

В Вологодской области наиболее активно оперативные комсомольские отряды работали во второй половине 1970-х – первой половине 1980-х гг. В 1979 г. в Вологодской области насчитывалось 189 ОКОД

(4417 человек), созданных на предприятиях, в учреждениях и вузах области. Общее руководство их деятельностью осуществляли первичные комсомольские организации, а курировали областной, городские и районные комитеты ВЛКСМ. Непосредственно каждым комсомольским оперативным отрядом руководили командир и комиссар. Они опирались на штаб, в котором велась документация, планировалась работа отряда, подводились итоги деятельности за определенный период.

Главным направлением деятельности ОКОД являлось предупреждение правонарушений на улицах и в местах массового отдыха молодежи. При Советском и Октябрьском РК ВЛКСМ Вологды, Индустриальном и Первомайском РК ВЛКСМ Череповца были созданы подвижные оперативные отряды, которых предприятия обеспечивали транспортом [1, оп. 51, д. 3, л. 2]. Комсомольцы-дружинники вносили существенный вклад в обеспечение охраны общественного порядка в городах и поселках области: патрулировали улицы, дежурили на массовых мероприятиях, проводили специализированные рейды. Так, за 1979 г. они задержали 9453 нарушителя общественного порядка, в т.ч. 105 за совершение преступлений.

Ежегодно в области проводился смотр работы ОКОД. В 1982 г. победителем соревнования стал ОКОД Вологодского политехнического института. Командиром отряда являлся В.Г. Трусов, комиссаром – С.К. Елгаев. Отряд был создан в 1969 г., его численность достигала 40 человек. Работа отряда велась по нескольким направлениям: охрана общественного порядка, взаимодействие с органами ОБХСС, проверка паспортного режима, шефство над трудными подростками. Члены отряда шесть раз в неделю осуществляли дежурство в Советском районе г. Вологды и

выполняли задания по адресам, полученным от УВД и Советского РОВД. Дежурство осуществлялось группами по 6–8 человек. За 1982 г. отрядом было задержано 527 правонарушителей, из них 60 несовершеннолетних и 12 человек, совершивших уголовные преступления, предупреждено 40 нарушений общественного порядка и два преступления [2, оп. 46, д. 6, л. 1].

Большое внимание члены отряда уделяли физической подготовке. Два раза в неделю проходили занятия по самбо. Все члены ОКОД являлись значкистами ГТО, 16 человек имели спортивные разряды. Хорошо была поставлена и организационная работа. Раз в три месяца проходили собрания отряда, на которых подводились итоги работы, обсуждались конкретные ситуации в ходе дежурств, знакомились с решениями комсомольских органов о работе ОКОД, утверждались планы работы. Ежемесячно проводились заседания штаба отряда в составе 8 человек. В отряде имелся журнал, в котором фиксировались результаты дежурств членов ОКОД.

Одной из форм активизации работы по профилактике правонарушений среди молодежи являлись всесоюзные «Недели комсомольского действия». В рамках одной из таких недель, которая проводилась в Вологодской области с 24 по 30 сентября 1979 г. приняло участие 3962 человека, в т.ч. 1480 членов ОКОД, 287 работников милиции. В ходе этой акции было проверено 1023 подростка, состоящих на учете в ИДН, задержано 195 подростков-правонарушителей. Итоги операции подведены на заседании опергруппы [4, оп. 43, д. 39, л. 86].

Индивидуальным шефством над трудными подростками занимался педагогический отряд «Данко» Вологодского государственного педагогического института, в составе которого работало 107 будущих учителей [1, оп. 51, д. 3, л. 2]. В Череповце положительно зарекомендовали себя комиссии по делам несовершеннолетних с вечерними заседаниями. Большую помощь в работе этих комиссий оказывали оперативные комсомольские отряды, которые выявляли несовершеннолетних подростков, совершивших правонарушения или бесцельно шатавшихся в вечернее время, помогали доставить родителей таких детей на заседания комиссии.

Вместе с тем, работа ОКОД по профилактике правонарушений среди молодежи не была свободна от недостатков. Не за всеми трудными подростками были закреплены шефы-наставники из числа членов ОКОД, результаты рейдов-проверок не всегда анализировались, деятельность членов ОКОД практически не стимулировалась, кураторство за ОКОД со стороны работников милиции нередко носило формальный характер, часто возникали проблемы с обеспечением подвижных ОКОД транспортом. Данные недостатки были типичны для большинства ОКОД. Для их преодоления предлагались такие меры, как закрепление ОКОД за определенными опорными пунктами; усиление взаимодействия работников милиции и ОКОД в работе по профилактике и предупреждению правонарушений среди молодежи; более четкое планирование работы ОКОД; улучшение индивидуальной работы с несовершеннолетними; закрепление за всеми труд-

ными подростками комсомольцев-наставников; моральное и материальное поощрение лучших комсомольцев-дружинников.

Комсомол активно привлекался властями к работе с таким специфическим контингентом молодежи, как условно осужденные и условно освобожденные лица, направленные на работу на стройки и предприятия народного хозяйства. Во второй половине 1970-х гг. Бюро ЦК ВЛКСМ и Коллегии МВД СССР приняли совместное постановление «О задачах комсомольских организаций и органов внутренних дел по улучшению воспитательной работы с молодежью из числа условно осужденных и условно освобожденных лиц, направленных на стройки и предприятия народного хозяйства».

В целях изучения состояния совместной работы комсомольских организаций и руководства спецкомендатур в сентябре 1978 г. в Череповец направилась бригада УВД Вологодского облисполкома и ОК ВЛКСМ. По итогам проверки в комитете ВЛКСМ Всесоюзного объединения «Череповецметаллургхимстрой» состоялось совещание-семинар начальников спецкомендатур и секретарей комсомольских организаций, определены совместные направления их работы. В октябре 1978 г. была проверена работа комитета ВЛКСМ треста «Вологдапромстрой» с этой категорией молодежи. В январе 1979 г. состоялся семинар секретарей ГК, РК, строек и начальников спецкомендатур. Большую помощь в организации работы в этом направлении оказала бригада ЦК ВЛКСМ и МВД СССР, которая вскрыла недостатки, указала пути их устранения.

Комсомольские активисты вошли в состав методических советов и советов воспитателей отрядов спецкомендатур, участвовали в проведении общих собраний с осужденными. Больше внимания стало уделяться производственной деятельности условно осужденных и условно освобожденных лиц: 97,5% включились в социалистическое соревнование, 92,7% выполняли и перевыполняли нормы выработки. Более активно решались вопросы организации досуга спецконтингента. 46% его представителей участвовали в работе самостоятельных организаций, 67,9% посещали вечерние школы и консультационные пункты [4, оп. 43, д. 39, л. 31]. Вошли в практику встречи с писателями, поэтами, передовиками производства, ветеранами войны и труда, проведение тематических вечеров, политинформаций, культпоходов. Шекснинский РК совместно с руководством спецкомендатуры треста «Шекснастрой» организовал футбольную команду, секции борьбы, баскетбола, волейбола. Молодежь из числа спецконтингента активно участвовала в районных соревнованиях [4, оп. 43, д. 39, л. 30–31]. В результате количество преступлений среди спецконтингента в 1979 г. сократилось на 6,3% по сравнению с 1978 г. Уменьшилось количество хулиганских действий, самовольного оставления рабочих мест, на 12,6% сократилось количество прогулов [4, оп. 43, д. 39, л. 32].

Одним из направлений сотрудничества комсомола с правоохранительными органами являлась борьба с хищениями социалистической собственности, взяточничеством и спекуляцией. В соответствии с постановлением ЦК КПСС Вологодский ОК ВЛКСМ в 1981 г.

принял постановление «Об усилении роли комсомольских организаций по борьбе с хищениями социалистической собственности, взяточничеством и спекуляцией». Аналогичные постановления приняли городские и районные комитеты ВЛКСМ. Эти вопросы регулярно рассматривались на семинарах секретарей ГК, РК, первичных комсомольских организаций, командиров ОКОД с приглашением работников БХСС, УВД, прокуратуры.

В середине 1980-х гг. в области работало 185 оперативных комсомольских отрядов дружинников, в которых состояло 3,8 тыс. человек. При каждом сводном отряде были созданы специализированные группы, работающие по линии БХСС. Работа по борьбе с хищениями, взяточничеством и спекуляцией велась в тесном контакте с постами штабами «Комсомольского прожектора», действовавшими на многих предприятиях и в учреждениях области. Городские штабы «КП», с одной стороны, координировали действия районных штабов «КП», штабов и постов первичных комсомольских организаций, с другой стороны, являлись организаторами городских рейдов, операций «прожектористов» по наиболее важным вопросам.

В 1984 г. «прожектористы» и ОКОД совместно с народными контролерами приняли участие в 4 областных рейдах. С высокой эффективностью прошли рейды по учету и сохранности строительных материалов в объединении «Череповецметаллургхимстрой», по организации и проведению зимовки скота, бережному использованию кормов и их сохранности в колхозах и совхозах области, по организации приема, хранения и реализации плодов и овощей торгующими организациями. Летом того же года совместно с УВД области проводились мероприятия под условным наименованием «Транспорт», в ходе которых состоялись рейды ОКОД по проверке сохранности перевозимой авто- и сельхозтехники, безопасности движения поездов, охране общественного порядка на вокзалах и в пригородных поездах, профилактике детского травматизма.

Хорошо была организована деятельность ОКОД Вологодского железнодорожного узла, созданного в 1979 г. В 1983 г. в отряде числилось 77 человек, из них 8 – кандидаты и члены КПСС, 69 – комсомольцы. Командиром отряда являлся А.С. Быков, начальником штаба – С.Ю. Ногинов. В состав ОКОД входили рабочие и служащие вагонного и локомотивного депо, учащиеся технического училища № 7. Основными задачами отряда являлась профилактика и предупреждение правонарушений на железнодорожном транспорте, а также контроль за сохранностью грузов.

Регулярно проходила учеба членов ОКОД. С лекциями выступали сотрудники линейного отделения милиции, сотрудники инспекции по делам несовершеннолетних, перед выступлением на дежурство проводился инструктаж, бойцы отряда получали оперативную информацию. Отряд осуществлял патрулирование привокзальной площади г. Вологды, грузового двора, станций Вологда 1 и Вологда 2, Молочное, Вожега, Паприха. Совместно с линейным отделом милиции проводились рейды «Продавец», «Подросток», «Двор», с сотрудниками инспекции по делам несовершеннолетних осуществлялось сопровождение

поездов. За один только 1982 г. отрядом было задержано 220 нарушителей. Раз в квартал проходили общие собрания ОКОД с разбором дежурств и планированием дальнейшей работы. По материалам рейдов и дежурств выпускались стенгазеты, «молнии» и «боевые листки», обновлялась фотовитрина. Также ОКОД железнодорожного узла шефствовал над отрядом юных друзей милиции при школе-интернате № 1 г. Вологды.

В 1984 г. только в Вологде действовало 1835 штабов и 418 постов «КП», в работе которых участвовали 7,5 тыс. комсомольцев. Эффективно работали штабы и посты «КП» приборостроительного завода «Луч», ГПЗ–23, горпромторга, института «Вологдагражданпроект» и ряда других организаций. С участием ОКОД и «КП» были проведены крупномасштабные массовые рейды и операции «Секундомер», «Вагон», «Проходная», «Заслон», «Закрома». За два года они провели более 2,5 тыс. рейдов. Условный экономический эффект от реализации предложений «КП» по сокращению потерь рабочего времени, укреплению трудовой дисциплины и соблюдению режима экономии составил около 580 тыс. руб. [2, оп. 47, д. 2, л. 16].

В годы горбачевской перестройки условия работы народных дружинников существенно изменились. 12 марта 1987 г. Совет Министров СССР принял постановление «Об отмене дополнительных отпусков, предоставляемых за выполнение отдельных общественных обязанностей». В документе говорилось: «Считать нецелесообразным предоставление в дальнейшем дополнительных отпусков в качестве поощрения за выполнение общественных обязанностей членам добровольных народных дружин по охране общественного порядка, добровольных пожарных и газоспасательных дружин, товарищеских судов, а также народным контролерам, имея в виду использовать эти льготы для стимулирования перехода трудовых коллективов на многосменный режим работы» [5]. Принятие этого постановления в условиях кризиса коммунистической идеологии и прежних ценностных ориентаций крайне негативно сказалось на деятельности народных дружин, в том числе и ОКОД. Начиная с 1987 г. отмечается снижение числа дружинников. Только за 1988 г. их количество в Вологде сократилось на 7,2% [1, оп. 73, д. 336, л. 4]. За этот же период численность дружинников – членов ВЛКСМ уменьшилось на 26,1% [1, оп. 73, д. 336, л. 4].

В 1988 г. были пересмотрены в сторону уменьшения нормы ежедневного выхода дружинников на охрану общественного порядка. По Вологде эта норма была сокращена на 35,7%. Одновременно на 25% возросла средняя нагрузка на одного члена ДНД и ОКОД. В этих условиях активность дружинников-общественников резко снизилась, увеличилось количество случаев невыходов на дежурство. Руководство УВД области констатировало, что в отличие от прошлых лет оперативные комсомольские отряды не могли обеспечить должную охрану общественного порядка в местах массового отдыха молодежи, поэтому ОВД вынуждены отвлекать на эти объекты большие силы милиции [1, оп. 73, д. 336, л. 6].

Таким образом, в конце 1980-х гг. в Вологодской области, как и по всей стране, началось резкое снижение активности народных дружин и оперативных

комсомольских отрядов. После распада СССР традиционные советские формы охраны правопорядка и борьбы с преступностью прекратили свое существование, поскольку не отвечали новым условиям общественной жизни.

Литература

1. Вологодский областной архив новейшей политической истории. Ф. 1858.
2. Вологодский областной архив новейшей политической истории. Ф. 3085.
3. Вологодский областной архив новейшей политической истории. Ф. 3805.

4. Вологодский областной архив новейшей политической истории. Ф. 3892.

5. Об отмене дополнительных отпусков, предоставляемых за выполнение отдельных общественных обязанностей : Постановление Совета Министров СССР от 12.03.1987 № 333. – Текст электронный // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Компания «КонсультантПлюс» (дата обращения: 03.10.2019).

6. Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране : Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 02.03.1959 № 218. – Текст электронный // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Компания «КонсультантПлюс» (дата обращения: 03.10.2019).

S.G. Karpov

PARTICIPATION OF KOMSOMOL OPERATIONAL UNITS OF VOLOGDA OBLAST IN PUBLIC ORDER ENFORCEMENT AND CRIME CONTROL IN THE LATE 1970s–1980s

The article considers the role, main strategies and forms of activity of Komsomol operational units of *druzhinniki* (OKOD) in Vologda oblast aimed at public order protection and crime control in the late 1970s–1980s.

Komsomol (All-Union Leninist Communist League of Youth), youth, Komsomol operational units of *druzhinniki* (OKOD), crime, delinquency prevention.