



С.Г. Карнов
Вологодский государственный университет

ПРОФСОЮЗЫ И ПРОТЕСТНОЕ ДВИЖЕНИЕ ТРУДЯЩИХСЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 1990-е ГОДЫ

Статья посвящена деятельности профсоюзов по организации протестного движения трудящихся Вологодской области в условиях рыночных реформ. Рассмотрены формы и методы борьбы профсоюзов по защите интересов работников наемного труда, их взаимодействие с властями по решению социально-экономических проблем и защите наиболее уязвимых слоев населения.

Акции протеста, кризис, наемные работники, профсоюзы, рыночные реформы.

С 1 января 1992 г. в России начались экономические реформы рыночного характера. Для либеральных реформаторов социальная сфера осталась на втором плане. Несмотря на протесты профсоюзов, правительство сократило финансирование образования, медицины, культуры и ЖКХ, нарушая законы, задерживало выплату заработной платы бюджетникам, пенсий, пособий, стипендий. В результате к концу 1992 г. реальная заработная плата составила 67% к уровню 1991 г., а численность людей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума достигла 49,7 млн человек или 33,5% от общей численности населения [2, с. 99–100].

Антинародная социальная политика властей вынудила профсоюзы использовать методы силового давления. В стране начались массовые акции протеста, выражавшиеся в забастовках, манифестациях, митингах, пикетах. Особенно мощной была Общероссийская акция «За труд, заработную плату и социальные гарантии», состоявшаяся 5 ноября 1996 г. Под руководством Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР) в ней приняло участие около 15 млн человек по всей стране.

Профсоюзы Вологодской области с самого начала реформ активно выступали в защиту интересов трудящихся. 1 мая 1992 г. по инициативе областного Совета профсоюзов состоялся митинг жителей г. Вологды, на котором был принят пакет требований к Правительству России и Администрации области по обеспечению жизненных прав и интересов населения. Областной Совет профсоюзов и отраслевые обкомы поддержали забастовки работников здравоохранения, народного образования и сельского хозяйства с требованием повышения заработной платы и увеличения финансирования этих отраслей. Одновременно руководство Облсовпрофа внесло свои предложения к проекту постановления Администрации области «О мерах по социальной защите малообеспеченных групп населения и ценах». Профсоюзы предложили: увеличить минимальный размер единовременных выплат до 100 руб., с 1 марта 1992 г. ввести компенсацию стоимости питания школьников в размере 10 руб.

на одного ученика в день, осуществить единовременную выплату компенсаций в размере 200 руб. всем работникам бюджетных организаций и планово-убыточных предприятий, а также сохранить регулируемые цены на молоко для детского питания в молочных кухнях [1, д. 2468, л. 44].

Несмотря на протесты профсоюзов, российские власти продолжали прежний курс реформ. Учитывая нарастание кризисных явлений, продолжающееся снижение жизненного уровня трудящихся, отсутствие должных мер со стороны органов власти, Совет областной Федерации вместе с отраслевыми профсоюзами организовал и провел весенние и осенние Дни единства действий профсоюзов. Основой осенних Дней единства действий явилась общероссийская акция протеста, проведенная 27 октября 1994 г. по призыву ФНПР. В этот день в Вологде состоялось собрание представителей 300 трудовых коллективов и профсоюзных организаций области. Накануне общероссийской акции протеста на многих предприятиях и организациях области прошли митинги, собрания, расширенные заседания профсоюзных организаций, в которых приняло участие более 200 тыс. человек. В ходе акции были единодушно поддержаны требования ФНПР о ликвидации задолженности по заработной плате и предотвращении массовой безработицы. Акция профсоюзов показала их силу, сплоченность, готовность к солидарным действиям. В результате федеральные и местные органы власти были вынуждены сесть за стол переговоров, чтобы обсудить вопрос о выполнении требований профсоюзов.

Глава Администрации Вологодской области Н.М. Подгорнов издал постановление «О требованиях и предложениях, высказанных в ходе проведения в области общероссийской акции протеста профсоюзов», в котором содержались меры по погашению задолженности по зарплате работникам бюджетной сферы, органам прокуратуры предлагалось усилить надзор за выполнением законодательства о труде. Вместе с тем выдвинутые в ходе акции протеста требования не были полностью выполнены. Областные власти не смогли решить проблему неплатежей, выплатить долги по зарплате, выработать меры по пре-

дупреждению дальнейшего спада производства и роста безработицы [1, д. 2513, л. 9].

Активно участвовали профсоюзы области в ноябрьской Всероссийской акции протеста 1996 г., проходившей под лозунгом «За труд, зарплату, социальные гарантии!». В адрес Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина была направлена резолюция митинга протеста и солидарности с профсоюзами России, состоявшегося 5 ноября 1996 г. в Вологде. Аналогичные тексты были направлены Председателю Правительства В.С. Черномырдину, председателю Государственной думы Г.Н. Селезневу, Председателю Совета Федерации Е.С. Строеву, Председателю ФНПР М.В. Шмакову, Губернатору Вологодской области В.Е. Позгалёву. В резолюции митинга, в частности, говорилось: «Мы, участники митинга, единодушно поддерживаем требования профсоюзов России прекратить грубейшие нарушения конституционных прав трудящихся со стороны властных структур. Миллионы рабочих и служащих месяцами не получают заработную плату. Фактически каждый десятый россиянин остался без работы. Страну потрясают голодовки и забастовки, а правительство делает вид, что ничего не происходит. Идет наступление на социальные гарантии пенсионеров, инвалидов, трудящихся и их семей. Мы требуем от Президента, Правительства, Федерального собрания Российской Федерации и местных органов власти: незамедлительно погасить задолженность по заработной плате и социальным выплатам; стабилизировать производство, обеспечить возможность работать и зарабатывать на жизнь; не допустить снижения уровня социальных пособий и выплат, осуществляемых за счёт внебюджетных социальных фондов; обеспечить правопорядок, соблюдение законов всеми структурами власти. В случае невыполнения настоящих требований Генеральному Совету Федерации Независимых профсоюзов России принять решение о проведении Общероссийской забастовки с выдвижением требований отставки Правительства» [1, д. 2531, л. 29–30].

Реагируя на действия профсоюзов, российские власти предприняли определенные меры по решению социально-экономических проблем (введение ЕТС для бюджетников, система индексации тарифных ставок, предоставление кредитов предприятиям и др.), но кардинально изменить ситуацию не могли. В 1996 г. спад производства достиг 55% к уровню 1991 г., а инфляция составила 80%. В связи с этим Генеральный Совет ФНПР 27 февраля 1997 г. принял решение о подготовке второго этапа Общероссийской акции протеста профсоюзов «За труд, зарплату, социальные гарантии!».

Вологодская областная Федерация профсоюзов поддержала инициативу ФНПР по проведению второго этапа акции протеста профсоюзов. Руководство областного Совета Федерации рекомендовало городским и районным координационным советам председателей профкомов провести 27 марта 1997 г. митинги протеста и солидарности с профсоюзами России. Сознавая, что забастовки являются крайней мерой выражения протеста, Совет Федерации предложил использовать различные формы солидарной поддержки, активизировать проведение коллективных перегово-

ров, примирительных процедур по разрешению общероссийского коллективного трудового спора на всех уровнях профсоюзных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с принятым решением 27 марта 1997 г. в рамках Общероссийской акции протеста в Вологде, других городах и районах области состоялись митинги солидарности с профсоюзами России. В апреле 1997 г. исполком Совета ВОФП подвел итоги проведения в области второго этапа Общероссийской акции протеста профсоюзов. Руководство областной Федерации обобщило требования, предложения и просьбы, высказанные участниками митингов и собраний, состоявшихся в городах и районах области, и направило их Губернатору и Законодательному Собранию Вологодской области и полномочному представителю Президента Российской Федерации по Вологодской области. Представителям ВОФП в областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений было поручено: контролировать ход возврата долгов работникам организаций бюджетного сектора экономики, добиваться разработки механизма возврата долгов по зарплате работникам внебюджетного сектора; потребовать проведения конкретных мер по реструктуризации долгов предприятий, взаимозачету неплатежей и ликвидации всех видов государственной задолженности [1, д. 2548, л. 13].

29 апреля 1997 г. Вологодская областная Федерация профсоюзов получила информацию о рассмотрении требований акции протеста 27 марта от первого заместителя Губернатора Вологодской области Н.В. Костыгова. В документе перечислялись меры, предпринятые администрацией области, для смягчения социально-экономического кризиса. Так, для помощи коллективным и крестьянским хозяйствам в проведении весеннего сева постановлениями администрации области было выделено на возвратной основе: минеральных удобрений на 37 млрд руб., горюче-смазочных материалов – на 19,4 млрд руб., запасных частей – на 9 млрд руб. Через Агропромбанк предоставлен льготный кредит на сумму 13,5 млрд руб. птицефабрикам и свиноводству для приобретения горюче-смазочных материалов и кормов [1, д. 2548, л. 14].

Для вывода из кризиса лесопромышленного комплекса в сентябре 1996 г. был образован департамент лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности, который стал осуществлять анализ ситуации и решать вопросы, связанные с развитием отрасли. Для лесозаготовительных предприятий с 1 до 0,25% был снижен транспортный налог и выделен кредит в сумме 6 млрд руб. В муниципальную собственность передано более 700 тыс. кв. метров жилья, 49 школ и детских дошкольных учреждений, 20 больниц и 70 других объектов социальной сферы. Администрация области стремилась оказать лесозаготовительным предприятиям помощь в расширении рынков сбыта. Состоялась выставка-ярмарка «Вологодский лес – 97», в которой приняли участие 15 иностранных фирм и 16 делегаций регионов России. В ходе выставки были заключены договоры на сумму 151 млрд руб.

Администрации области удалось ликвидировать долги по заработной плате работникам социальной сферы за 1996 г. Выплата пенсий осуществлялась с небольшой задержкой. В то же время средств на выплату задолженности по другим государственным обязательствам (надбавки и льготы, компенсации и пособия на детей и т.д.) в областной казне и местных бюджетах не хватало. Для выполнения закона «О ветеранах» в 1997 г. требовалось 380,5 млрд руб., но в бюджете области было предусмотрено только 120 млрд руб. Поэтому постановление Законодательного собрания определило перечень первоочередных льгот: протезирование инвалидов, оплата путевок на лечение, предоставление 50% скидки на оплату жилья и жилищно-коммунальных услуг и ряд других. Для сдерживания безработицы в городах и районах области были приняты программы содействия занятости населения.

Таким образом, протестные акции профсоюзов не прошли даром. Областные власти предприняли действия, направленные на стабилизацию социально-экономической обстановки в области, поддержку отдельных отраслей экономики и снижению задолженности по выплате заработной платы. Однако устранить коренные причины кризиса в масштабах одной области было невозможно. Да и местные власти не использовали всех возможностей для улучшения ситуации в экономике и социальной защите населения. Это со всей очевидностью показало собрание представителей профсоюзных организаций и более 200 трудовых коллективов городов и районов области, состоявшееся 9 апреля 1998 г., на котором присутствовали чиновники областной администрации, руководители предприятий и журналисты.

Участники собрания пришли к мнению, что ни центральные, ни местные власти не нашли эффективных средств по преодолению кризиса, практически ничего не сделали для удовлетворения справедливых требований профсоюзов. В связи с этим собрание приняло резолюцию, в которой говорилось: «В стране продолжает обостряться опасная социально-политическая ситуация, связанная с ростом задолженности по заработной плате, пенсиям, пособиям и другим социальным выплатам, чреватая общественным взрывом. Государственная власть, вопреки оптимистическим заявлениям, демонстрирует полное нежелание прекращать грубейшие нарушения конституционных прав трудящихся. Общая сумма долгов по заработной плате в области по состоянию на 1 апреля 1998 г. составила 352 млн рублей. Долги по ней имеют 964 предприятия и организации. 319 тыс. человек или 24% от общей численности населения имеют зарплату ниже величины прожиточного минимума. Общая численность безработных составила 65 тыс. человек, в том числе официально зарегистрированных – 24,7 тыс. Создавшаяся ситуация, по нашему мнению, опасна тем, что она принимает устойчивый характер. Сегодня человек труда оказался в унижительном и бесправном положении. Бедность захватила не только слабо защищенные слои населения, но и основу общества – работающих граждан» [1, д. 2556, л. 5].

Резолюция также зафиксировала отсутствие у Президента и Правительства Российской Федерации,

местных органов власти четкой, глубоко продуманной программы выхода из экономического кризиса, корректировки курса реформ, создания необходимых условий для развития отечественного производства. В заключение документа были сформулированы требования в адрес Президента и Правительства Российской Федерации, Федерального собрания и местных органов власти. Участники собрания потребовали обнародовать реальную программу выхода страны из кризиса, обеспечить выполнение Генерального соглашения на 1998–1999 гг., установить минимальную зарплату на уровне прожиточного минимума, в полном объеме соблюдать права человека труда. Резолюция собрания была направлена Председателю ФНПР М.В. Шамакову, Губернатору Вологодской области В.Е. Позгалёву, председателю Законодательного собрания Г.Т. Хрипелю, главному Государственному инспектору труда по Вологодской области А.П. Боброву, председателю областного суда И.Н. Бараеву, прокурору Вологодской области А.В. Корнилаеву [1, д. 2556, л. 6].

Финансово-экономический кризис, разразившийся в августе 1998 г., поставил государство на грань дефолта, привел к дальнейшему падению уровня жизни в стране и росту безработицы. Защищая интересы людей труда, профсоюзы области продолжили протестные акции. 7 октября 1998 г. в Вологде состоялся митинг протеста профсоюзов под лозунгом «Нет – губительным экономическим реформам», на котором присутствовало более 10 тыс. человек. В этот же день состоялись митинги в Череповце, Соколе, Великом Устюге и в районах области с числом участников более 20 тыс. Кроме того, в период проведения акции протеста прошли собрания, митинги в 1100 трудовых коллективах с участием свыше 116 тыс. человек [1, д. 2556, л. 58].

Либеральные реформы особенно больно ударили по населению небольших городов и сельских поселений, где остановка одного-двух предприятий вела к массовой безработице и резкому снижению жизненного уровня людей. Поэтому на митингах выдвигались не только социально-экономические, но и политические требования. Так, в резолюции, принятой жителями Чагоды и района на митинге протеста 7 октября 1998 г., говорилось:

«Мы, участники митинга, встаем в ряды протестующих по всей России против существующего режима, который привел нашу страну к катастрофе. Наша позиция последовательна: о недоверии к режиму Ельцина мы заявляли на митингах 27 марта 1997 г. и 9 апреля 1998 г.

Требования наши о ликвидации незаконных задержек в выплате заработной платы, детских пособий, о повышении ставки первого разряда (ЕТС) остаются не выполненными. Мы адресуем эти требования к новому правительству Примакова Е.М.

На высоком уровне продолжает оставаться безработица. Агропромышленный комплекс по-прежнему не получает ощутимой государственной поддержки. Не остановлено банкротство предприятий. Продолжается падение экономики. Все в тупике кроме доллара.

За счет задержек в выплате пенсий, зарплат, социальных пособий, в том числе по безработице, стреми-

тельного повышения розничных цен, продолжается ограбление народа.

Мы поняли, что нашу страну режим Ельцина привел к банкротству, экономической, политической и продовольственной зависимости от Запада. Мы это особенно почувствовали в условиях разразившегося кризиса в каждом поселке, деревне, в каждой семье.

Поэтому мы заявляем о своем окончательном недоверии Президенту Ельцину и требуем его незамедлительного ухода в отставку. Мы не хотим далее видеть на посту Главы государства и во главе нашего общества человека, начисто лишенного чувства реальности, более того – элементарной поддержки большинства народов России. Мы не хотим больше жить по сценариям из Вашингтона. Мы поняли, что выработанный компанией Ельцина – Гайдара – Чубайса – Черномырдина политический и экономический курс ведет и нас, и нашу страну к гибели» [1, д. 2565, л. 58].

Следствием августовского кризиса стало дальнейшее ухудшение социально-экономической обстановки в области. На 1 января 1999 г. долги по зарплате имели 1005 предприятий, учреждений, организаций промышленности, строительства, сельского хозяйства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы. Суммарная задолженность с начала года увеличилась на 247 млн руб. и составила 591,1 млн руб. В 1998 г. по сравнению с 1997 г. доля населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже прожиточного минимума, возросла с 19,3% до 29,1%. В 1997 г. в суды поступило 9,2 тыс. исков по выплате заработной платы. В комиссии по трудовым спорам ежегодно обращалось около 200 тыс. работников. Несвоевременно выплаченная заработная плата являлась основной причиной роста забастовочного движения в области. В 1998 г. забастовки прошли в 588 организациях и учреждениях, в них участвовало 13,6 тыс. человек. В январе 1999 г. забастовки прошли в 306 учреждениях, в них участвовало 6,8 тыс. человек [1, д. 2574, л. 1].

Отсутствие положительных сдвигов в социально-экономической ситуации в области заставило профсоюзы начать активную подготовку к 1 Мая 1999 г. – Дню международной солидарности трудящихся.

Вопросы подготовки и проведения первомайских мероприятий обсуждались на Совете областной Федерации профсоюзов, президиумах обкомов профсоюзов, совещаниях профсоюзного актива, широко освещались в профсоюзной печати. Накануне Первомая в 1114 профсоюзных организациях состоялись митинги и активы с единой повесткой дня «О ходе реализации требований трудящихся, высказанных в период проведения Всероссийской акции протеста профсоюзов 7 октября 1998 года, и дальнейших действиях профсоюзов по защите законных прав и социальных интересов трудящихся», в которых приняло участие 83 500 членов профсоюзов.

1 Мая 1999 г. Вологодская областная Федерация профсоюзов совместно с Союзом патриотических сил области организовала и провела в Вологде шествие и митинг, в котором приняло участие более 1500 человек. Акция прошла под лозунгами: «Зарплату – на уровень цен!», «Зарплату – в срок!», «Президента – в отставку!». Участники митинга приняли резолюцию с соответствующими требованиями. В результате коллективных действий профсоюзов органы власти и работодатели приняли ряд мер, направленных на реализацию требований трудящихся. Суммарная задолженность с 1 января по 1 мая 1999 г. снизилась на 69,1% и составила 182,6 млн руб. против 591,1 млн руб. Была полностью ликвидирована задолженность в таких отраслях, как металлургия, химия, полиграфия, текстильная и легкая промышленность. Вовремя и в полном объеме стали выплачиваться пенсии.

Таким образом, протестная деятельность профсоюзов в 1990-е гг. являлась одной из важных форм выражения настроений и требований трудящихся в сложных условиях первого десятилетия рыночных реформ. Возглавляя разнообразные коллективные действия трудящихся, профсоюзы Вологодской области заставляли власти реагировать на изменение социально-экономической ситуации и искать пути решения возникающих проблем.

Литература

1. Вологодский областной архив новейшей политической истории. – Ф. 9805. – Оп. 2.
2. Россия в цифрах. 2002: Краткий стат. сб. – Москва, 2002.

S.G. Karpov

TRADE UNIONS AND THE PROTEST MOVEMENT OF WORKERS OF THE VOLOGDA REGION IN THE 1990s

The article is devoted to the activities of trade unions in the organization of the protest movement of workers in the Vologda region within the period of the market reforms. The author considers the forms and methods of trade unions struggle for the interests of employees and their interaction with the authorities in the process of making decisions on the social and economic problems and protecting the most vulnerable segments of the population.

Protest, crisis, employees, trade unions, market-oriented reforms.