

**'SHAMEFUL HABIT OF SLAVERY': THE PEASANT QUESTION IN RUSSIA AT THE BEGINNING
OF THE RULE OF ALEXANDER I**

The article deals with the study of the views of Alexander I and his entourage on the ‘peasant question’ in Russia during the early 19th century. The study focuses on the emperor’s views on the social structure of Russia and the ways for transforming the legal conditions of peasants. A detailed analysis is given of the emperor’s project to turn serfs into free tenant farmers.

Nineteenth century Russian history, Alexander I, Private Committee (“Neglasny Komitet”), peasant question, classes in social structure, government constitutionalism.

УДК 94(47)



И.А. Жгилев
Вологодский государственный университет

ВЫБОРЫ В ВОЛОГОДСКУЮ ГОРОДСКУЮ ДУМУ ПО ГОРОДОВОМУ ПОЛОЖЕНИЮ 1870 ГОДА

С принятием Городового положения 1870 года все города Российской Империи постепенно стали переводить на новую систему управления. В конце 1870 года такие нововведения принимает губернский город Вологда. В данной статье на основе архивных документов рассматривается, как происходил процесс введения новой системы общественного управления. Анализируется система выборов гласных в состав главного органа городской думы. Законодательство было призвано сделать власть на местах по своей природе самоуправленческой, и выборы должны были проводиться на основе демократических принципов. Рассматриваются вопросы установленного ценза для получения права голоса горожанами и сословного состава выборщиков. В статье также показан механизм разрешения ошибок, совершенных при производстве выборов. В итоге выборы состоялись, и местное городское общественное управление перешло в качественно новое состояние для решения актуальных задач.

Вологда, городская реформа, городская дума, Городовое положение, трехразрядная избирательная система, ценз, гласные, избирательное собрание.

Реформы Александра II были призваны дать населению Российской империи больше свобод и возможностей. С развитием промышленности и городов встал вопрос об усовершенствовании городского управления. Предполагалось передать его в руки городских обывателей, которые были заинтересованы в развитии своего региона через формирование органов городского самоуправления. По Городовому положению 1870 года в городскую думу избирали гласных, которые затем из своего состава выделяли городскую управу во главе с городским головой. По уведомлению Министра внутренних дел в конце 1870 года в городе Вологде должны были пройти выборы в городскую думу по новому Городовому положению.

Общее количество горожан, имеющих право голоса на выборах членов городской думы, составило 1312 человек. Согласно данным Памятной книжки Вологодской губернии, в Вологде в 1869 году было зарегистрировано 17 366 жителей [3, с. 61]. Интересно будет заметить, что доля выборщиков из всей массы городских обывателей составила 7,5%. Этот показатель выходит за рамки общероссийских тенденций,

которые составляют от 10 до 20% (в среднем по России) [6, с. 53]. Тем самым можно говорить об ограниченности избирательного права.

Городовым положением четко определялся круг лиц, получающих избирательное право. Согласно статье 17, право голоса при избрании гласных в думу получали все городские обыватели, являющиеся русскими подданными, возрастом не менее 25 лет, владеющие недвижимостью или содержащие торговое или промышленное заведение и уплачивающие в пользу города налог [5, с. 235].

При этом новый закон характеризует выборы в органы городского самоуправления как бессословные. Независимо от сословия при соблюдении условий ст. 17 горожанин становился избирателем. По факту главным мерилом наделения правом голоса было владение недвижимостью, а не уплата налогов в бюджет города. Л.Ф. Писарькова справедливо замечает, что не все налогоплатящие получили право голоса, в их число не вошли владельцы экипажей, лошадей и собак, а также квартирнаниматели, вносявшие специальные сборы в казну [4, с. 125]. В итоге новое зако-

нодательство устанавливало имущественный ценз, что приводило к отрыву основной массы жителей Вологды от участия в политической жизни города.

Согласно системе деления все выборщики по значимости их влияния на городской бюджет были поделены на три разряда: 1 разряд = 52 человека (сумма уплачиваемого налога – 7762 руб.), 2 разряд = 183 человека (7747 руб.), 3 разряд = 1077 человек (7829 руб.) [2, д. 494, л. 3].

Эта система стала одним из нововведений Городового положения и заимствовалась из опыта Пруссии в проведении выборов. Как признают многие исследователи, по задумке создателей оно должно было ограничить влияние на формирование думы тех граждан, которые впервые получили право голоса. Проще говоря, те, кто платили самые низкие налоги и, считалось, были не столь заинтересованы в развитии городского хозяйства, имели уменьшенное по значению право голоса. Всего в думу предполагалось избрать 66 гласных, т.е. по 22 человека из каждого из трех разрядов. В первом разряде на одного гласного приходилось 2,3 избирателя, во втором – 8,3, и в третьем – 49 избирателей. Голос выборщика последнего разряда был незначителен и не мог кардинально влиять на выборы.

Вопрос бессословности выборов, согласно положению, решался предоставлением всем городским сословиям права голоса. Интересно посмотреть, каков был сословный состав выборщиков по разрядам в Вологодскую городскую думу (представлено на диаграммах 1–3 [2, д. 494, л. 3–77]). Абсолютное большинство в первом и большинство во втором разрядах составляли купцы. Это давало им возможность принимать решения: кто войдет в состав большей части городской думы. Это было вполне разумно: кто, как не купечество и владельцы крупной недвижимости, заинтересованы в развитии и процветании города. Чиновники и дворяне, основная опора императора, имели значительно меньшее представительство. Мещанство, в которое входили мелкие торговцы, заняли свою нишу в третьем разряде, но, как и крестьяне, были чаще малообразованными и не могли сделать взвешенный выбор. Крестьянство имело представителей во всех избирательных собраниях, но их доля не превышала 10%. Влиять на выборы, продвигать представителей своего сословия им было очень трудно. Хотя стоит заметить, что принцип бессословности был реализован, и представители от всех сословий вошли в состав выборщиков.

1 разряд выборщиков

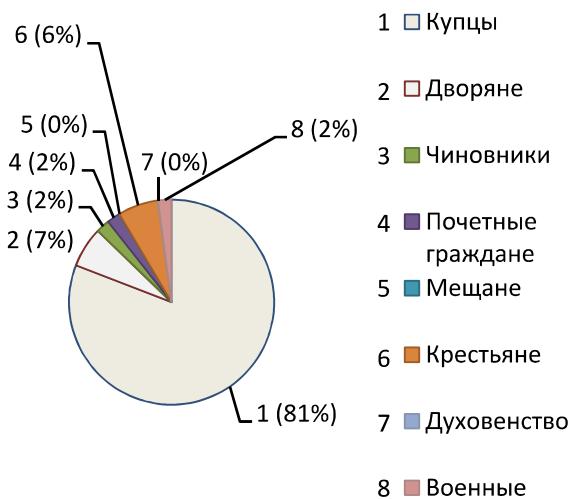


Диаграмма № 1

2 разряд выборщиков

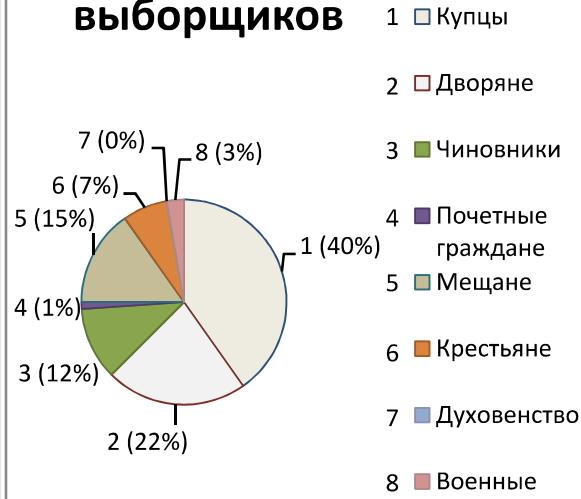


Диаграмма № 2

3 разряд выборщиков

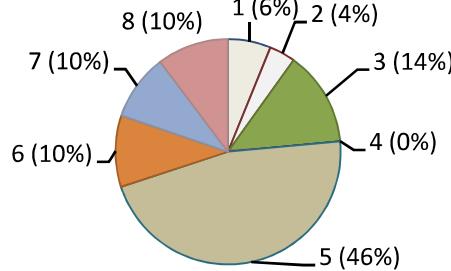


Диаграмма № 3

- 1 Купцы
- 2 Дворяне
- 3 Чиновники
- 4 Почетные граждане
- 5 Мещане
- 6 Крестьяне
- 7 Духовенство
- 8 Военные

На практике избирательный закон носил незавершенный (половинчатый) характер. Трехразрядная система выборов давала преимущества меньшинству избирателей из 1 и 2 разрядов. Самая бедная часть населения города была лишена возможности провести своих представителей в органы самоуправления.

Выборы в Вологодскую городскую думу прошли 26, 27 и 28 ноября 1870 года. На этом процесс не закончился, так как 1 декабря поступили губернатору две жалобы на проведение выборов.

Купец Павел Романовский заявил о неправильно допущенных к выборам и избранных в гласные купеческом внуке Кисилеве и чиновнике Писцове. Их имена отсутствовали в списке избирателей. В рапорте городского головы от 10 декабря разъясняется, что данные представители голосовали по доверенности от лиц, имеющих право голоса. Кроме того, они также имели приказчики свидетельства, которые на тот момент не облагались налогом. Этот факт послужил основанием к возможности выдвижения их кандидатур в гласные думы. Губернское по городским делам присутствие по этому вопросу указывает на обязательность исполнения кандидатом налогового ценза и признает выборы с участием незаконно допущенных лиц недействительными. В итоге были назначены новые выборы по 1 и 2 разрядам взамен старых [2, д. 494, л. 140–143].

Коллежский асессор Петр Сахаров объяснял, что при баллотировке в гласные по третьему разряду 28 ноября он получил равное количество шаров избирательных и неизбирательных. Гласными оказалось избрано меньше числа, подлежащего к избранию. Городской голова вместо составления списка избранных и проведения новой баллотировки, допустил к выборам вновь прибывших обывателей. Сахаров так и не удостоился избрания. По объяснениям городского головы, лица, изъявившие желание баллотироваться

во время выборов, не могут быть лишены этого права. Присутствие находит толкование Сахаровым ст. 35–38 Городового положения несогласованным с точным смыслом и поэтому его жалобу оставляют без последствий [2, д. 494, л. 140–143].

Представленные примеры иллюстрируют, с одной стороны, контроль губернских органов за соблюдением правил проведения выборов в органы городского самоуправления, а с другой – активность граждан – «общественный контроль». Ошибки в процессе производства выборов и недопонимание между участниками объясняются отсутствием четких разъяснений самой процедуры, ее технической сложностью, непродуманностью.

7 января 1871 года состоялось открытие Вологодской городской думы, организованной по новому положению. В ее состав вошли 66 гласных: 5 дворян, 9 чиновников, 3 священника, 37 купцов, 10 мещан, 2 крестьянина [1]. Первым городским головой избран Степан Степанович Каменщиков.

Литература

1. Буренина, Е.А. Вологодская городская дума в 1870–1917 годах / Е.А. Буренина, И.С. Упадышева // Молодые исследователи – региону. – Вологда, 2004. – С. 280–281.
2. Государственный архив Вологодской области. – Ф. 476. – Оп. 1.
3. Памятная книжка Вологодской губернии. – Вологда, 1870. – 81 с.
4. Писарькова, Л.Ф. Городские реформы в России и Московская дума / Л.Ф. Писарькова. – Москва: Новый хронограф, 2010. – 752 с.
5. Реформы Александра II: сборник / сост.: О.И. Чистяков, Т.Е. Новицкая. – Москва: Юридическая литература, 1998. – 464 с.
6. Тюрин, В.А. Власть и городское местное самоуправление в Среднем Поволжье: опыт взаимодействия на рубеже XIX–XX веков / В.А. Тюрин. – Самара: Изд-во Самарского ун-та, 2007. – 202 с.

I.A. Zhgilev

ELECTIONS TO THE VOLOGDA MUNICIPAL DUMA ACCORDING TO THE CITY REGULATIONS OF 1870

With the adoption of the City Regulations of 1870, all cities of the Russian Empire gradually began transferring to a new management system. At the end of 1870, those innovations were introduced in the provincial city of Vologda. This article focuses on the process of introducing a new system of public administration on the basis of archival documents. The electoral system of voting for the members of the municipal Duma is analyzed. The legislation was designed to make local authorities more self-ruled and the elections were to be conducted on the basis of democratic principles. The problems of electoral qualification established for townsmen and the questions of classes in the social structure of the electors' assembly are also considered. The paper also shows the mechanism for the resolution of errors, which could be committed during the elections. As a result of the adoption of the City Regulations of 1870, the elections were held and local municipal public administration moved to a new status for the solution of actual tasks.

Vologda, urban reform, municipal Duma, city regulations, a three-category electoral system, electoral qualification, members of the municipal Duma, electoral assembly.